

# ОБ ИТОГАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ В 2008 ГОДУ, ЗАДАЧАХ НА 2009 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ



РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ  
Сергей Геннадьевич Новиков

Проведение сбалансированной тарифной политики является важным фактором, влияющим на развитие отрасли и сохранение доступности услуг связи для потребителей.

Созданная к настоящему времени система государственного регулирования тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, предоставляемые субъектами естественных монополий, обеспечивает снижение негативного влияния роста тарифов на услуги связи на темпы инфляции и социально-экономического развития страны, сохранение доступности услуг связи для потребителей, устойчивое функционирование отрасли связи, а также создает условия для развития конкуренции в отдельных сегментах рынка услуг связи.

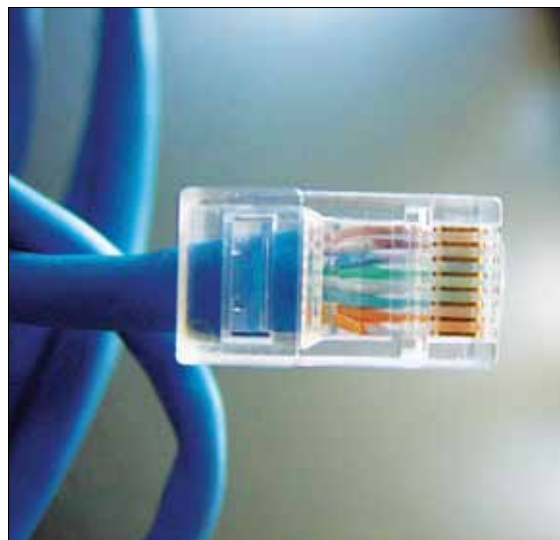
Ключевыми направлениями государственной тарифной политики в области связи являются:

- установление тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи с целью их доведения до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат и возмещение нормативной прибыли, на основе данных раздельного учета доходов и расходов, осуществляемого операторами связи по видам услуг связи, с учетом параметров изменения тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, приведенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу;
- дальнейшее сокращение перекрестного субсидирования по регулируемым услугам телеграфной и почтовой связи;
- совершенствование нормативных правовых актов, определяющих методологию ценообразования, направленных на создание дифференцированной системы государственного тарифного регулирования, адаптированной к различным условиям функ-

1



2



ционирования рынков услуг связи, и расширение спектра применяемых методов: от прямого тарифного регулирования в естественно-монопольных и переходных сегментах рынка услуг связи до введения методов косвенного регулирования (в том числе через взаиморасчеты и контроль) в отношении рынков, находящихся в конкурентном состоянии.

В 2008 году ФСТ России продолжила работу по совершенствованию нормативной правовой базы государственного тарифного регулирования в области связи с целью обеспечения прозрачности государственного тарифного регулирования услуг связи. Была продолжена работа по разработке методологических основ государственного тарифного регулирования в области связи. Так, разработан и принят Порядок расчета тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы, разработаны Методика расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании тарифов на услуги общедоступной почтовой связи, Порядок расчета тарифов на услуги междугородной и внутризоновой телефонной связи и Порядок расчета тарифов на услуги по распространению общероссийских телерадиопрограмм.

Необходимо отметить, что введенные нормативные правовые акты, определяющие методологию расчета тарифов на регулируемые услуги связи, обеспечивают принятие экономически обоснованных тарифных решений, а также прозрачность государственного тарифного регулирования услуг связи.

В целях доведения тарифов до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат и возмещение нормативной прибыли, а также сокращения перекрестного субсидирования темпы роста тарифов на услуги местной телефонной связи, установленных ФСТ России до 2008 года, превышали темпы роста индекса потребительских цен, особенно это касается тарифов для населения.

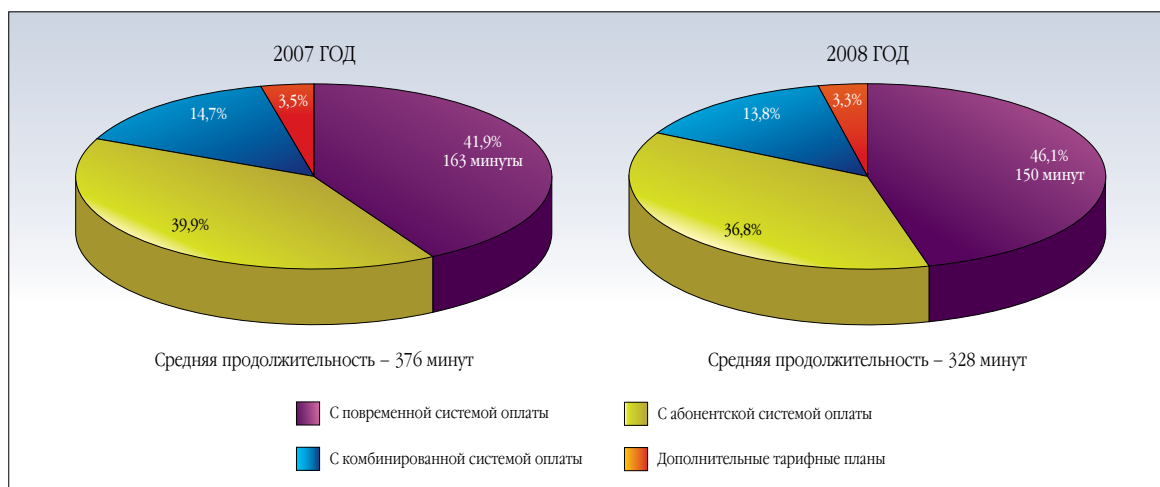
К 2008 году тарифы на услуги местной телефонной связи были доведены до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат. В связи с чем отменена компенсационная надбавка к тарифам на услуги междугородной телефонной связи, которая обеспечивала субсидирование услуг местной телефонной связи.

Поэтому начиная с 2008 года темпы роста тарифов на услуги местной телефонной связи были снижены.

Появление новых операторов связи, развитие рынка услуг сотовой связи, расширение зоны их проникновения, дополнительные удобства пользования услугами сотовой связи по сравнению с услугами фиксированной телефонной связи и возможность их замещения, а также со-



1



РАСПРЕДЕЛЕНИЕ АБОНЕНТОВ-ГРАЖДАН ПО ВИДАМ ТАРИФНЫХ ПЛАНОВ И СООТВЕТСТВУЮЩАЯ ИМ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНЫХ ТЕЛЕФОННЫХ СОЕДИНЕНИЙ

измеримая величина тарифов на эти услуги обуславливают необходимость изменения не только темпов роста тарифов на услуги телефонной связи, но и подходов к государственному тарифному регулированию.

В этой связи введенная ФСТ России система тарифов (тарифных планов) на услуги местной телефонной связи (повременная, абонентская, комбинированная и дополнительные тарифные планы) не только обеспечила реализацию прав абонентов на выбор системы оплаты услуг местной телефонной связи, но и создала условия для снижения расходов по оплате услуг местной телефонной связи для отдельных категорий потребителей, тем самым повысив конкурентоспособность услуг фиксированной телефонной связи.

Все тарифы (тарифные планы) на услуги местной телефонной связи, а также тарифы на услуги внутрizonовой и междугородной телефонной связи установлены ФСТ России как предельные максимальные, что позволяет операторам связи проводить более гибкую тарифную политику, адаптированную к условиям соответствующего рынка оказания услуг связи.

Тарифные решения, принятые ФСТ России на 2009 год, основывались на результатах мониторинга основных показателей финансово-хозяйственной деятельности операторов связи, результатах расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли с учетом ограничений параметрами изменения тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, приведенными в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.08.2008 №32).

При этом установление тарифов или их предельных уровней осуществлялось с применением дифференцированного подхода по видам услуг.

По услугам местной телефонной связи наибольшее изменение претерпели предельные максимальные тарифы на предоставление абонентской линии и на предоставление местных телефонных соединений при повременной системе оплаты за одну минуту продолжительности местных телефонных соединений, а также за одну минуту продолжительности местного телефонного соединения сверх базового объема при комбинированной системе оплаты.

Предельные максимальные тарифы на предоставление в пользование абонентской линии увеличены в среднем для населения и организаций на 7,5%. Увеличение предельных максимальных тарифов за одну минуту продолжительности местного телефонного соединения при повременной и комбинированной системах оплаты составило 13,4 и 15,9% соответственно.

Для абонентов, не имеющих технической возможности выбора системы оплаты местных телефонных соединений, предельные максимальные тарифы на предоставление местных телефон-



2



ДИНАМИКА СООТНОШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИ ОБОСНОВАННЫХ И ДЕЙСТВУЮЩИХ ТАРИФОВ ПО УСЛУГАМ ОБЩЕДОСТУПНОЙ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ И ОБЩЕДОСТУПНОЙ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ В СРЕДНЕМ ПО РОССИИ ЗА 2006–2009 ГОДЫ (В ПРОЦЕНТАХ)

ных соединений практически сохранены на прежнем уровне. Таких абонентов на 01.01.2009 в регионах Российской Федерации всего лишь 21%.

Предельные максимальные тарифы на предоставление местных телефонных соединений при абонентской системе оплаты за неограниченный объем местных телефонных соединений увеличены в среднем на 6,2%. По отдельным операторам связи (ОАО «Северо-Западный Телеком», ОАО «Уралсвязьинформ») они сохранены на уровне действующих тарифов.

Предельные максимальные тарифы на предоставление местных телефонных соединений при комбинированной системе оплаты за базовый объем местных телефонных соединений также в основном сохранены на уровне действующих, при этом снижен базовый объем местных телефонных соединений на 5–10%.

По отдельным операторам связи предельные максимальные тарифы за базовый объем местных телефонных соединений при комбинированной системе оплаты увеличены на 7–15%, в этом случае базовый объем местных телефонных соединений сохранен на прежнем уровне.

Результаты мониторинга показали не только востребованность всех тарифных планов, в том числе и дополнительных, но и их стабильность, удельный вес абонентов, выбравших тот или иной тарифный план, существенно не изменяется.

Наиболее востребованным остается тарифный план с повременной системой оплаты местных телефонных соединений, который выбрали практически более половины абонентов. Кроме абонентов г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, которые отдали предпочтение тарифному плану с абонентской системой оплаты за неограниченный объем местных телефонных соединений, их доля составляет более 50%.

Как показала практика, те операторы связи (например, ОАО «Северо-Западный Телеком»), которые наряду с обязательными тарифными планами на предоставление местных телефонных соединений ввели несколько дополнительных тарифных планов, ориентированных на определенные категории абонентов, получили более высокие темпы роста доходов от оказания регулируемых услуг связи.

В связи с этим при принятии тарифных решений на 2009 год ФСТ России расширена практика введения дополнительных тарифных планов не только на услуги местной телефонной связи, но и на набор услуг связи. Новые дополнительные тарифные планы направлены на стимулирование разговорной активности абонентов и удовлетворение их индивидуальных потребностей и утверждены для:

- ОАО «Уралсвязьинформ» – на предоставление местных и внутризоновых телефонных соединений, в том числе между абонентами сети фиксированной и подвижной радиотелефонной связи;
- ОАО «Северо-Западный Телеком» – на предоставление внутризоновых телефонных соединений, в том числе между абонентами сети фиксированной и подвижной радиотелефонной связи;



Таблица 1

ИЗМЕНЕНИЕ ТАРИФОВ НА РЕГУЛИРУЕМЫЕ УСЛУГИ ОБЩЕДОСТУПНОЙ  
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ И ОБЩЕДОСТУПНОЙ ПОЧТОВОЙ СВЯЗИ В СРЕДНЕМ ПО РОССИИ  
(В ПРОЦЕНТАХ)

Наименование услуги	2006	2007	2008	2009
Предоставление доступа к сети местной телефонной связи	100,0	92,0	95,0	86,8
<i>в том числе</i>				
население	100,0	92,9	93,6	83,9
организации	100,0	89,8	97,0	92,0
Предоставление местных телефонных соединений с учетом абонентской линии	118,3	114,0	103,6	107,3
<i>в том числе</i>				
население	119,1	113,5	103,9	107,5
организации	113,8	118,6	101,2	106,6
Предоставление внутризоновых телефонных соединений	95,8	98,2	100,0	99,4
<i>в том числе</i>				
население	96,1	98,7	100,0	99,6
организации	95,4	97,5	100,0	99,2
Предоставление междугородных телефонных соединений	95,0	99,0	90,6	100,0
<i>в том числе</i>				
население	95,2	98,6	90,8	100,0
организации	94,9	99,0	90,5	100,0
Услуги телеграфной связи	115,0	115,0	120,0	125,0
Услуги общедоступной почтовой связи	115,0	115,0	117,0	141,0
Услуги по распространению общероссийских телерадиопрограмм	115,0	115,0	109,0	109,0
В целом по регулируемым услугам связи	109,1	108,4	102,5	110,3

– ОАО «ВолгаТелеком» и ОАО «Дальсвязь» – на предоставление местных и внутризоновых телефонных соединений между абонентами сети фиксированной телефонной связи.

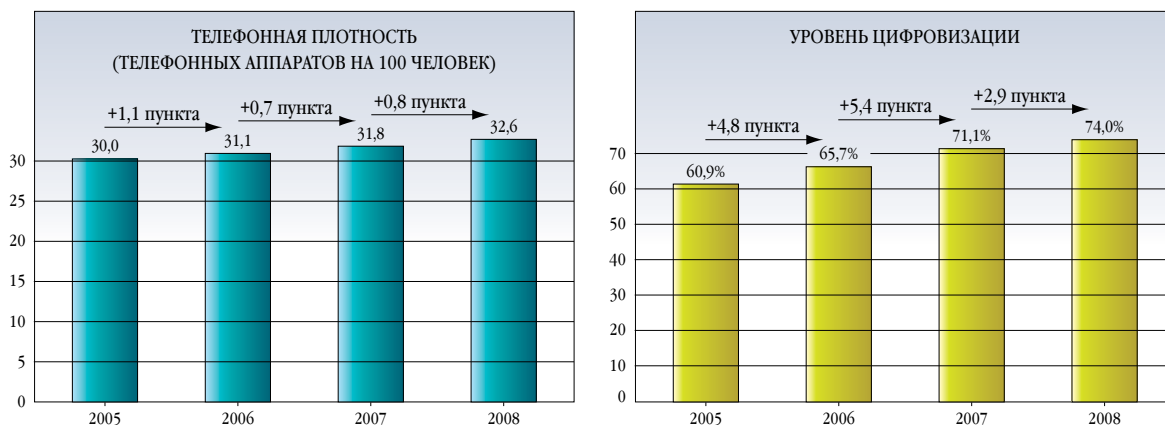
В то же время не все операторы связи готовы к тарификации услуг общедоступной электросвязи с применением различных тарифных планов, ориентированных на определенные сегменты потребителей, ввиду отсутствия повременного учета продолжительности местных телефонных соединений, соответствующих маркетинговых исследований и неготовности биллинговой системы.

В результате принятых ФСТ России тарифных решений увеличение предельных максимальных уровней тарифов на предоставление местных телефонных соединений с учетом абонентской линии составило не более 8%.

При этом снижены предельные максимальные уровни тарифов на предоставление доступа к сети местной телефонной связи и на предоставление внутризоновых телефонных соединений в среднем на 13,2 и 0,6% соответственно.



3



ДИНАМИКА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ СЕТИ МЕСТНОЙ ТЕЛЕФОННОЙ СВЯЗИ В ЦЕЛОМ ПО РОССИИ ЗА 2005–2008 ГОДЫ

Реализация государственной тарифной политики позволила довести тарифы на услуги местной телефонной связи до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат и возмещение нормативной прибыли.

Предельные максимальные уровни тарифов на услуги междугородной телефонной связи на 2009 год не изменялись, при этом в 2008 году они были снижены на 9,4% (в связи с отменой компенсационной надбавки).

Тарифы на услуги по передаче внутренней телеграммы увеличены в 2009 году в среднем на 25%. Учитывая социальную значимость данных услуг, указанные тарифы не доведены до уровня себестоимости, затраты на их оказание компенсируются частично за счет предоставления нерегулируемых услуг связи. Несмотря на постоянное повышение тарифов на передачу внутренней телеграммы, уровень компенсации экономически обоснованных затрат за счет тарифов составляет менее 50%. В связи с этим необходимо принятие дополнительных мер по обеспечению компенсации затрат на передачу внутренней телеграммы, таких как, например, включение данной услуги для населения в перечень универсальных услуг связи.

Тарифы на пересылку внутренней письменной корреспонденции, в первую очередь это касается тарифов на пересылку заказной письменной корреспонденции, также существенно отставали от уровня, позволяющего компенсировать экономически обоснованные затраты. Принятые решения ФСТ России на 2009 год об увеличении тарифов на пересылку заказной письменной корреспонденции в 2 раза (при выделении субсидий из бюджета для основных федеральных бюджетных организаций), а простой письменной корреспонденции и с объявленной ценностью на 20% позволили частично решить эту проблему и довести тарифы на данную услугу до уровня себестоимости.

Тарифы на услугу связи по распространению общероссийских телерадиопрограмм увеличены в среднем на 9%. При этом тарифы на данную услугу доведены до уровня, обеспечивающего компенсацию экономически обоснованных затрат с рентабельностью 6,7%. При принятии решений ФСТ России продолжила практику установления на данную услугу дифференцированных тарифов в региональном аспекте и единых тарифов для всех субъектов естественных монополий, предоставляющих услугу по распространению общероссийских телерадиопрограмм, на соответствующих территориях. Кроме того, утверждены тарифы на новые технические средства, используемые для распространения общероссийских телерадиопрограмм.

В среднем по регулируемым услугам связи увеличение тарифов в 2009 году составит 10,3%.

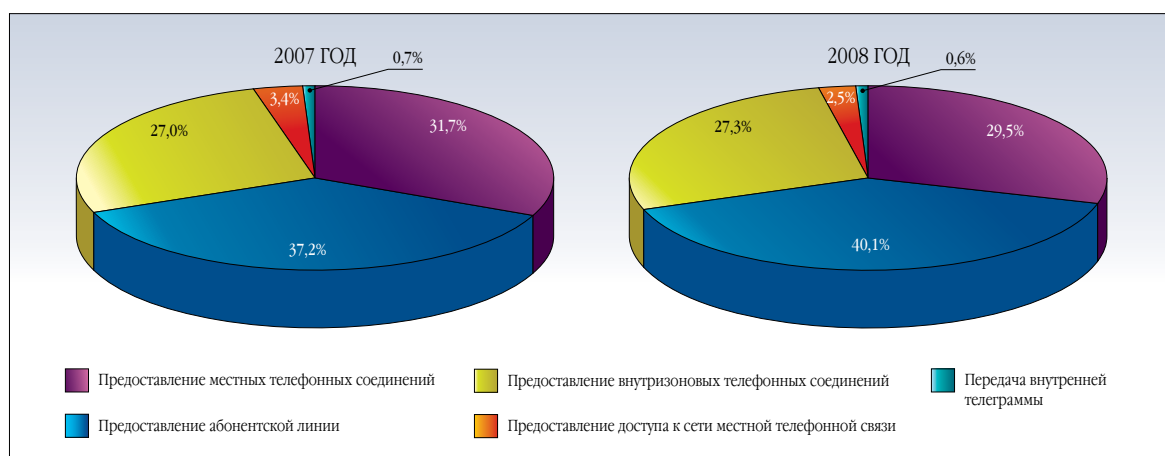
В целях реализации Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» ФСТ России в 2008 году проведены контрольные мероприятия по проверке экономической обоснованности затрат, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, а также



3



4



СТРУКТУРА ДОХОДОВ ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ В РАЗРЕЗЕ РЕГУЛИРУЕМЫХ УСЛУГ СВЯЗИ

по контролю за правильностью их применения операторами связи ОАО «Московская городская телефонная сеть» и ФГУП «Почта России», по результатам которых определены мероприятия по совершенствованию методологии ведения раздельного учета доходов и расходов по видам услуг связи и статистического учета.

Проводимая ФСТ России тарифная политика обеспечивает устойчивое функционирование и динамичное развитие общедоступной электросвязи. В результате этого уровень цифровизации в 2008 году составил порядка 74% (против 71,1% в 2007 году), телефонная плотность увеличилась до 32,6 телефонного аппарата на 100 человек (в 2007 году – 31).

Реализация государственной тарифной политики также способствовала положительным результатам деятельности ФГУП «Почта России».

Необходимо отметить, что доходы от предоставления регулируемых услуг общедоступной электросвязи являются основным источником доходов операторов связи – субъектов естественных монополий (удельный вес доходов от регулируемых услуг в общих доходах субъектов естественных монополий сохраняется пока на неизменно высоком уровне, порядка 53,4%).

В связи с этим проведение взвешенной и сбалансированной государственной тарифной политики имеет большое значение для операторов связи.

Следует отметить, что увеличение тарифов на услуги связи существенным образом не повлияло на индекс потребительских цен и социальные последствия, доля затрат на оплату населением услуг связи в целом по стране составляет не более 3% в расходах семейного бюджета, а в расходах промышленного сектора – не выше 1%.



Появление новых информационных технологий и новых услуг, стремительное развитие рынка услуг сотовой связи и, следовательно, конкуренции в отдельных сегментах рынка требуют совершенствования методов государственного тарифного регулирования в области связи.

Поэтому первоочередной задачей на ближайшую перспективу является совершенствование нормативной правовой базы и создание дифференцированной системы регулирования рынков услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в зависимости от состояния этих рынков (естественно-монопольного, переходного, конкурентного), предусматривающей совершенствование применяемых методов прямого тарифного регулирования естественно-монопольных рынков и применение методов косвенного регулирования переходных рынков.

Вместе с тем, учитывая социальную значимость услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, необходимость обеспечения их доступности для широких слоев населения, а также создания условий для инвестиционного и инновационного развития отрасли связи, важнейшей задачей на данном этапе можно определить разработку и реализацию эффективных мер государственной поддержки.